

**REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD OSIJEK
GRADSKO VIJEĆE**

**PRIJEDLOG ODLUKE
O IZMJENAMA ODLUKE
O NAKNADAMA VIJEĆNIKA I ČLANOVIMA
RADNIH TIJELA GRADSKOGA VIJEĆA GRADA OSIJEKA**

Osijek, ožujak 2025.

Na temelju članka 34. stavka 1. točke 2. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09, 13/09, 9/13, 12/17, 2/18, 2/20, 3/20, 4/21, 5/21-pročišćeni tekst i 8/24) Gradonačelnik Grada Osijeka 26. ožujka 2025., donosi

ZAKLJUČAK

o utvrđivanju Prijedloga Odluke o izmjenama Odluke o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka

I.

Utvrđuje se Prijedlog Odluke o izmjenama Odluke o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka te se isti upućuje Gradskome vijeću Grada Osijeka na razmatranje i donošenje.

II.

Potrebna obrazloženja na sjednici Gradskoga vijeća dat će Marija Garić, dipl. iur., pročelnica Upravnog odjela - Ureda Grada.

KLASA: 024-03/25-01/6
URBROJ: 2158-1-02-25-6
Osijek, 26. ožujka 2025.



R

PRIJEDLOG ODLUKE

O IZMJENAMA ODLUKE O NAKNADAMA VIJEĆNIKA I ČLANOVIMA RADNIH TIJELA GRADSKOGA VIJEĆA GRADA OSIJEKA

O b r a z l o ž e n j e

I. PRAVNI TEMELJ

Člankom 31. stavkom 2. i člankom 31.a stavkom 1. podstavkom 2. točkom c) i stavkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13- pročišćeni tekst, 137/15-ispr., 123/1, 98/19 i 144/20) (u daljnjem tekstu Zakon) propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela odnosno da se naknada iz članka 31. stavka 2. ovoga Zakona može odrediti za rad u predstavničkom tijelu i radnim tijelima predstavničkog tijela, a određuje se u netoiznosu po članu predstavničkog tijela tako da ukupna godišnja netonaknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od u općini i gradu s više od 60.000 do 100.000 stanovnika – 1.725,40 eura (13.000,00 kuna) te da se naknada za predsjednika predstavničkog tijela može odrediti u iznosu uvećanom za najviše 50%, a za potpredsjednike u iznosu uvećanom za najviše 30% pripadajuće naknade utvrđene stavkom 1. ovoga članka.

Člankom 19. točkom 2 i člankom 24. i 30. stavkom 2. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09, 13/09, 9/13, 12/17, 2/18, 2/20 i 3/20, 4/21, 5/21-pročišćeni tekst i 8/24) propisano je da Gradsko vijeće donosi opće i druge akte kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Osijeka te da vijećnici za svoj rad u Vijeću i radnim tijelima Vijeća imaju pravo na naknadu u skladu s posebnom odlukom Vijeća sukladno zakonu odnosno da članovi radnih tijela Gradskoga vijeća za svoj rad u radnim tijelima imaju pravo na naknadu u skladu s posebnom odlukom Vijeća sukladno zakonu.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI, TE SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI

Gradsko vijeće Grada Osijeka donijelo je Odluku o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 4/21) kojom je utvrđena naknada za rad članovima Gradskoga vijeća Grada Osijeka i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća.

Člankom 2. određeno je da se naknada za rad vijećnika određuje u ukupnom godišnjem netoiznosu od 1.858,12 eura (14.000,00 kuna) po vijećniku, odnosno 154,84 eura (1.166,66 kuna) mjesečno, a člankom 3. da se predsjedniku Gradskoga vijeća Grada Osijeka određuje netonaknada uvećana za 50% od ukupne godišnje netonaknade vijećnika, što iznosi 2.787,18

eura (21.000,00 kuna) godišnje, odnosno 232,26 eura (1.750,00 kuna) mjesečno te da se potpredsjednicima Gradskoga vijeća Grada Osijeka određuje netonaknada uvećana za 30% od ukupne godišnje netonaknade vijećnika, što iznosi 2.415,56 eura (18.200,00 kuna) godišnje, odnosno 201,30 eura (1.516,66) kuna mjesečno.

Predmetna Odluka donesena je sukladno članku 31. i članku 31.a stavku 1. podstavku 2. točki b) Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojima je propisano da članovi predstavničkih tijela dužnost obavljaju počasnno i za to ne primaju plaću i da imaju pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela odnosno da se naknada iz članka 31. stavka 2. ovoga Zakona može odrediti za rad u predstavničkom tijelu i radnim tijelima predstavničkog tijela, a određuje se u netoiznosu po članu predstavničkog tijela tako da ukupna godišnja netonaknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od u općini i gradu s više od 100.000 do 300.000 stanovnika – 1.858,12 eura (14.000,00 kuna).

Sukladno Popisu stanovništva iz 2011. Grad Osijek imao je 108.048 stanovnika.

Državni zavod za statistiku 22. rujna 2022. objavio je konačne rezultate Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine o ukupnom stanovništvu prema spolu i starosti te etno-kulturalnim obilježjima stanovništva prema kojemu Grad Osijek ima ukupno 96.313 stanovnika.

Sukladno Uputi Ministarstva pravosuđa i uprave (KLASA: 024-04/23-01/15; URBROJ: 514-07-02-02/01-23-01) od 19. travnja 2023. za određivanje broja stanovnika pojedine jedinice lokalne samouprave relevantni su podaci popisa stanovništva čiji su konačni rezultati objavljeni u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela. Pravo na naknadu za rad u predstavničkom tijelu izabranom u svibnju 2021. određuje se sukladno tada važećim rezultatima popisa stanovništva iz 2011. Nadalje navode, da će se na slijedećim lokalnim izborima kao relevantan pri utvrđivanju naknada uzimati važeći Popis stanovništva iz 2021.

Sukladno navedenom potrebno je izmijeniti Odluku o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 4/21) na način da se sukladno Popisu stanovništva iz 2021. uskladi s člankom 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Slijedom navedenog naknada za rad vijećnika odredit će se u ukupnom godišnjem netoiznosu od 1.725,40 eura (13.000,00 kuna) po vijećniku, odnosno 143,78 eura mjesečno, predsjedniku Gradskoga vijeća Grada Osijeka odredit će se netonaknada uvećana za 50% od ukupne godišnje netonaknade vijećnika, što iznosi 2.588,10 eura godišnje, odnosno 215,67 eura mjesečno te potpredsjednicima Gradskoga vijeća Grada Osijeka odredit će se netonaknada uvećana za 30% od ukupne godišnje netonaknade vijećnika, što iznosi 2.243,02 eura godišnje, odnosno 186,91 eura mjesečno.

Uvođenjem eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj od 1. siječnja 2023. potrebno je kunske iznose naknada iz članka 31.a Zakona konvertirati u eure prema pravilima utvrđenim odredbama Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 57/22 i 88/22) na način da se iznosi izraženu u kunama zamjene iznosima izraženim u eurima sukladno fiksnom tečaju konverzije, koji iznosi 7,53450 HRK za 1,00 EUR.

III. SREDSTVA ZA PROVEDBU ODLUKE

Sredstva za provedbu ove Odluke planirana su u Proračunu Grada Osijeka za 2025. i projekcijama za 2026. i 2027. u Razdjelu 201 – Upravni odjel - Ured Grada, Glava 20101 – Upravni odjel – Ured Grada, Program 10210 – Predstavnička tijela, Aktivnost A102001 - Sredstva za rad predstavničkih tijela (Pozicija R0113) u iznosu od 210.080,00 eura.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Uz članak 1.

Ovim se člankom propisuje da se u Odluci o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 4/21) (dalje u tekstu: Osnovna odluka) u članku 2. iznos: „14.000,00 kuna“ zamjenjuje iznosom: „1.725,40 eura“ te iznos: „1.166,66 kuna“ zamjenjuje iznosom: „143,78 eura“, odnosno usklađuje se iznos naknade za rad vijećnika u ukupnom godišnjem netoiznosu i mjesečnom iznosu po vijećniku.

Uz članak 2.

Ovim se člankom propisuje da se u Osnovnoj Odluci u članku 3. stavku 1. iznos: „21.000,00 kuna“ zamjenjuje iznosom: „2.588,10 eura“ te da se iznos: „1.750,00 kuna“ zamjenjuje iznosom: „215,67 eura“ kao i da se u istom članku stavku 2. iznos: „18.200,00 kuna“ zamjenjuje iznosom: „2.243,02 eura“ te iznos: „1.516,66 kuna“ zamjenjuje iznosom: „186,91 eura“, odnosno usklađuje se iznos naknade predsjedniku i potpredsjednicima Gradskoga vijeća Grada Osijeka u ukupnom godišnjem netoiznosu i mjesečnom iznosu.

Uz članak 3.

Ovim se člankom propisuje da se u Osnovnoj Odluci u članku 4. iznos: „100,00 kuna“ zamjenjuje iznosom: „13,27 eura“, odnosno usklađuje se iznos naknade predsjednicima i članovima radnih tijela koji nisu zaposlenici u upravnim tijelima Grada Osijeka, odnosno ne primaju naknadu temeljem ove odluke u neto iznosu po održanoj sjednici kojoj su nazočili.

Uz članak 4.

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu ove Odluke, odnosno da ista stupa na snagu na dan stupanja na snagu Odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne regionalne samouprave.

Nacrt izmjena Odluke o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 4/21) nije predmet savjetovanja s javnošću temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine” broj 25/13, 85/15 i 69/22), s obzirom na to da se ovim izmjenama Odluka usklađuje sa propisima više razine.

Na temelju članka 31. stavka 2. i članka 31.a stavka 1. podstavka 2. točke c) i stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13- pročišćeni tekst, 137/15-ispr., 123/1, 98/19 i 144/20) te članka 19. točke 2. i članka 24. i 30. stavka 2. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09, 13/09, 9/13, 12/17, 2/18, 2/20 i 3/20, 4/21, 5/21-pročišćeni tekst i 8/24) Gradsko vijeće Grada Osijeka na _____ sjednici održanoj _____ 2025., donosi

ODLUKU

o izmjenama Odluke o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka

Članak 1.

U Odluci o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 4/21) u članku 2. iznos: „14.000,00 kuna“ zamjenjuje se s iznosom: „1.725,40 eura“ te se iznos: „1.166,66 kuna“ zamjenjuje s iznosom: „143,78 eura“.

Članak 2.

U članku 3. stavku 1. iznos: „21.000,00 kuna“ zamjenjuje se s iznosom: „2.588,10 eura“ te se iznos: „1.750,00 kuna“ zamjenjuje s iznosom: „215,67 eura“.

U istom članku stavku 2. iznos: „18.200,00 kuna“ zamjenjuje se s iznosom: „2.243,02 eura“ te se iznos: „1.516,66 kuna“ zamjenjuje s iznosom: „186,91 eura“.

Članak 3.

U članku 4. iznos: „100,00 kuna“ zamjenjuje se s iznosom: „13,27 eura“.

Članak 4.

Ova odluka stupa na snagu na dan stupanja na snagu Odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne regionalne samouprave.

KLASA: 024-03/25-01/6
URBROJ: 2158-1-01-25-
Osijek, _____ 2025.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOGA VIJEĆA**

prof. dr. sc. Tihomir Florijančić

Na temelju članka 31. i 31a. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13-pročišćeni tekst, 137/15-ispr., 123/1, 98/19 i 144/20) i članka 19. točke 2. i članka 24. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09, 13/09, 9/13, 11/13-pročišćeni tekst, 12/17, 2/18, 2/20 i 3/20) Gradsko vijeće Grada Osijeka na 37. sjednici održanoj 10. ožujka 2021., donijelo je

O D L U K U

o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka

Članak 1.

Ovom se odlukom utvrđuje naknada za rad (u daljnjem tekstu: naknada) članovima Gradskog vijeća Grada Osijeka (u daljnjem tekstu: vijećnik) i članovima radnih tijela Gradskog vijeća (u daljnjem tekstu: član radnog tijela).

Članak 2.

Naknada za rad vijećnika određuje se u ukupnom godišnjem netoiznosu od 14.000,00 kuna po vijećniku, odnosno 1.166,66 kuna mjesečno.

Članak 3.

Predsjedniku Gradskoga vijeća Grada Osijeka određuje se netonaknada uvećana za 50% od ukupne godišnje netonaknade vijećnika, što iznosi 21.000,00 kuna godišnje, odnosno 1.750,00 kuna mjesečno.

Potpredsjednicima Gradskoga vijeća Grada Osijeka određuje se netonaknada uvećana za 30% od ukupne godišnje netonaknade vijećnika, što iznosi 18.200,00 kuna godišnje, odnosno 1.516,66 kuna mjesečno.

Članak 4.

Predsjednici i članovi radnih tijela koji nisu zaposlenici u upravnim tijelima Grada Osijeka, odnosno ne primaju naknadu temeljem ove odluke imaju pravo na naknadu u netto iznosu 100,00 kuna po održanoj sjednici kojoj su nazočili.

Članak 5.

Vijećnik i član radnog tijela ima pravo na naknadu troškova službenog putovanja.

Naknada troškova službenog putovanja utvrđuje se na način i u visini kao i za zaposlenike Grada Osijeka.

Članak 6.

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje važiti Odluka o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 9/09 i 13/09).

Članak 7.

Ova odluka stupa na snagu na dan stupanja na snagu Odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne regionalne samouprave.

KLASA: 021-01/21-01/1
URBROJ: 2158/01-01-21-9
Osijek, 10. ožujka 2021.

Predsjednik
Gradskoga vijeća
dr.sc. Željko Požega, v.r.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13- pročišćeni tekst, 137/15-ispr., 123/1, 98/19 i 144/20)

Članak 31.

Član predstavničkog tijela dužnost obavlja počasno i za to ne prima plaću.

Član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Član predstavničkog tijela ima pravo na opravdani izostanak s posla radi sudjelovanja u radu predstavničkog tijela i njegovih radnih tijela, sukladno sporazumu s poslodavcem.

Članovi predstavničkog tijela imaju pravo uvida u registar birača za vrijeme dok obavljaju dužnost.

Ostala prava i dužnosti članova predstavničkog tijela utvrđuju se zakonom, statutom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i poslovnikom predstavničkog tijela.

Članak 31.a

Naknada iz članka 31. stavka 2. ovoga Zakona može se odrediti za rad u predstavničkom tijelu i radnim tijelima predstavničkog tijela, a određuje se u netoiznosu po članu predstavničkog tijela tako da ukupna godišnja netonaknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od:

1) u županiji

- a) s više od 300.000 stanovnika – 16.000,00 kuna,
- b) s više od 200.000 do 300.000 stanovnika – 15.000,00 kuna,
- c) s više od 100.000 do 200.000 stanovnika – 14.000,00 kuna,
- d) do 100.000 stanovnika – 13.000,00 kuna,

2) u općini i gradu:

- a) s više od 300.000 stanovnika – 16.000,00 kuna,
- b) s više od 100.000 do 300.000 stanovnika – 14.000,00 kuna,
- c) s više od 60.000 do 100.000 stanovnika – 13.000,00 kuna,
- d) s više od 35.000 do 60.000 stanovnika – 12.000,00 kuna,
- e) s više od 20.000 do 35.000 stanovnika – 11.000,00 kuna,
- f) s više od 10.000 do 20.000 stanovnika – 10.000,00 kuna,
- g) s više od 5.000 do 10.000 stanovnika – 8.000,00 kuna,
- h) s više od 1.000 do 5.000 stanovnika – 6.000,00 kuna,
- i) do 1.000 stanovnika – 4.000,00 kuna.

Naknada za predsjednika predstavničkog tijela može se odrediti u iznosu uvećanom za najviše 50%, a za potpredsjednike u iznosu uvećanom za najviše 30% pripadajuće naknade utvrđene stavkom 1. ovoga članka.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 024-04/23-01/15
URBROJ: 514-07-02-02/01-23-01

Zagreb, 19. travnja 2023.

- ŽUPANIJAMA

- GRADOVIMA

- OPĆINAMA

- *svima* -

GRAD ZAGREB

Stručna služba Gradske skupštine

PREDMET: Primjena članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi,
naknade članova predstavničkih tijela jedinica

- **uputa, dostavlja se** -

Slijedom pregleda odluka o naknadama za rad članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su dostavljene na nadzor zakonitosti Ministarstvu pravosuđa i uprave temeljem članka 79. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), uočene su određene nepravilnosti u primjeni članka 31.a Zakona kojim se uređuje visina naknada troškova za rad članova predstavničkog tijela.

Neke od nepravilnosti koje se češće ponavljaju vezane su uz pravnu osnovu za donošenje odluke kojom se reguliraju naknade, nepravilnosti nastale uslijed konverzije iznosa naknada iskazanih u kunama u eure te određivanje naknada osobama izvan kruga članova predstavničkog tijela.

Stoga, kako bi se osigurala ispravna primjena članka 31.a Zakona, skreće se pozornost na sljedeće:

Kao prvo, ovom prilikom ukazujemo na Uputu koju je Ministarstvo pravosuđa i uprave već uputilo svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave vezanu uz primjenu članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, KLASA: 023-01/21-01/692, URBROJ: 514-07-02-02/01-21-01 od 10. prosinca 2021. godine (ponovno se dostavlja u prilogu).



yp7d07h54UO3GT-5HBAMVA

I. Člankom 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se naknada može odrediti za rad u predstavničkom tijelu i radnim tijelima predstavničkog tijela, a određuje se u netoiznosu po članu predstavničkog tijela tako da ukupna godišnja netonaknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od iznosa propisanih tim člankom (ovisno o broju stanovnika jedinice). Uz to, u navedenom članku utvrđeni su točni iznosi gornje granice naknada izraženi u kunama.

Stoga, članovi predstavničkog tijela ostvaruju pravo na naknadu, a čiji iznos i način isplate određuje predstavničko tijelo svojim općim aktom te se pravo na naknadu za sudjelovanje na sjednicama predstavničkog tijela može propisati samo i isključivo za članove tog tijela. Naime, predstavničko tijelo donosi odluku o naknadama u kojoj se utvrđuje visina naknade (u okvirima zakonskih ograničenja), te kojom se također utvrđuje način isplate naknade – paušalno, mjesečno, po održanoj sjednici ili drugo.

Uvođenjem eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj od 1. siječnja 2023. godine, bilo je potrebno kunske iznose naknada iz članka 31.a Zakona konvertirati u eure. Uvidom u pojedine odluke o naknada uočeno je da je prilikom preračunavanja došlo do „zaokruživanja“ na veće iznose, a što je posljedično dovelo do prekoračenja limita iz navedenog članka.

Slijedom toga, ukazuje se na Zakon o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 57/22 i 88/22) kojim su između ostalog, utvrđena pravila za preračunavanje.

Člankom 14. stavkom 1. toga Zakona propisano je da se novčani iznosi koji se moraju platiti ili obračunati preračunavaju uz primjenu fiksnog tečaja konverzije sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz članaka 4. i 5. Uredbe (EZ) br. 1103/97.

Sukladno stavku 2. istog članka preračunavanje se izvršava primjenom punoga brojčanog iznosa fiksnog tečaja konverzije te zaokruživanjem dobivenog iznosa u skladu s matematičkim pravilima zaokruživanja, pri čemu se dobiveni rezultat zaokružuje sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz članaka 4. i 5. Uredbe (EZ) br. 1103/97, i to na dvije decimale, a na temelju treće decimale.

Stavkom 3. navedenog članka propisano je da se pri preračunavanju sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz članaka 4. i 5. Uredbe (EZ) br. 1103/97 primjenjuje se sljedeće matematičko pravilo zaokruživanja:

- ako je treća decimala manja od pet, druga decimala ostaje nepromijenjena
- ako je treća decimala jednaka ili veća od pet, druga decimala povećava se za jedan.

Slijedom iznijetog, iznosi naknada na godišnjoj razini po članu predstavničkog tijela ne mogu prijeći sljedeće iznose preračunate i izražene u eurima:

1) u županiji

a) s više od 300.000 stanovnika – 16.000,00 kuna = **2.123,56 EURA**

b) s više od 200.000 do 300.000 stanovnika – 15.000,00 kuna = **1.990,84 EURA**

c) s više od 100.000 do 200.000 stanovnika – 14.000,00 kuna = **1.858,12 EURA**

d) do 100.000 stanovnika – 13.000,00 kuna = **1.725,40 EURA**



yp7d07h54UO3GT-5HBAMVA

2) u općini i gradu:

- a) s više od 300.000 stanovnika – 16.000,00 kuna = **2.123,56 EURA**
- b) s više od 100.000 do 300.000 stanovnika – 14.000,00 kuna = **1.858,12 EURA**
- c) s više od 60.000 do 100.000 stanovnika – 13.000,00 kuna = **1.725,40 EURA**
- d) s više od 35.000 do 60.000 stanovnika – 12.000,00 kuna = **1.592,67 EURA**
- e) s više od 20.000 do 35.000 stanovnika – 11.000,00 kuna = **1.459,95 EURA**
- f) s više od 10.000 do 20.000 stanovnika – 10.000,00 kuna = **1.327,23 EURA**
- g) s više od 5.000 do 10.000 stanovnika – 8.000,00 kuna = **1.061,78 EURA**
- h) s više od 1.000 do 5.000 stanovnika – 6.000,00 kuna = **796,34 EURA**
- i) do 1.000 stanovnika – 4.000,00 kuna = **530,89 EURA.**

II. U odlukama o naknadama za rad članova predstavničkih tijela dostavljenim na nadzor uočeno je da se naknade određuju i osobama izvan kruga članova predstavničkog tijela koje sudjeluju na sjednicama, posebno se to odnosi na službenike u jedinicama. Iako je u Uputi od 10. prosinca 2021. godine ukazano na navedeno pitanje, isto se još jednom ponavlja:

Vezano uz pravo na naknadu službenika koji sudjeluju u radu na sjednici predstavničkog tijela, pojedine jedinice svojim odlukama predviđele su naknade i za službenike koji pružaju stručnu pomoć predsjedniku i članovima predstavničkih tijela na sjednicama.

U pogledu navedenog ističe se da isto nije pravilan i zakonit način postupanja. Naime, sukladno odredbama članka 56. stavaka 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi upravne, stručne i ostale poslove u tijelima jedinica lokalne i jedinica područne (regionalne) samouprave obavljaju službenici i namještenici. Službenici obavljaju upravne i stručne poslove iz djelokruga tijela u kojem rade, a namještenici obavljaju prateće i pomoćne poslove.

Slijedom toga, službenici stručnih službi jedinice obavljaju upravne i stručne poslove u stručnim službama te za svoj rad primaju plaću. U navedene poslove ubraja se, između ostalog i pomoć predsjedniku predstavničkog tijela u organiziranju i provođenju sjednica toga tijela.

Stoga, prisutnost službenika stručnih službi jedinice sjednicama predstavničkog tijela i to radi pružanja stručne pomoći predsjedniku i članovima predstavničkog tijela prilikom održavanja sjednice, predstavlja obvezu koja proizlazi iz same službe koju službenik obavlja te se prava koja proizlaze s te osnove uređuju općim aktima jedinice, kao što je primjerice mogućnost preraspodjele radnog vremena ili prekovremeni rad radi obavljanja poslova izvan redovnog radnog vremena, a ne utvrđivanjem naknada za prisutnost sjednici (bez obzira održava li se sjednica u radno vrijeme ili izvan njega, odnosno u neradne dane).

Naime, pravo na naknadu vezano je uz obavljanje vijećničke dužnosti te samo članovi predstavničkog tijela ostvaruju to pravo, a što jasno proizlazi iz članka 31. stavka 2. i članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a ne i druge osobe koje sudjeluju na sjednici nezvezano za razloge sudjelovanja.



yp7d07h54UO3GT-5HBAMVA

Takoder, skreće se pozornost i na izvršno tijelo jedinice koje takoder ne ostvaruje pravo na naknadu za prisutnost na sjednicama predstavničkog tijela jedinice. Naime, zakonske odredbe ne propisuju pravo na ostvarenje naknade izvršnog tijela i njegovog zamjenika za nazočnost sjednicama predstavničkog tijela pa tako niti radnih tijela predstavničkog tijela, a njihova dužnost prisutnosti na sjednicama proizlazi iz odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao i poslova koje obavljaju, među kojima je i priprema prijedloga odluka i općih akata koje donosi predstavničko tijelo.

III. Sukladno zakonu i prethodno iznijetom, odluke koje donose predstavnička tijela, a kojima se reguliraju pitanja vezana uz naknade članova tih tijela imaju karakter općeg akta i trebaju biti usklađene s mjerodavnim zakonskim odredbama.

Naime, primijećeno je da se odluke o naknadama donose pozivom na odredbu članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao i odredbe statuta jedinica, koje sadrže općenito pobrojane sve poslove predstavničkog tijela među kojima je i nadležnost za donošenje općih akata, no ne i materijalno-pravno uporište u propisu višeg ranga kojim je regulirana konkretna materija, temeljem kojeg pravnog osnova se odluka donosi.

Pozivanje na navedene odredbe, prije svega odredbe statuta, bez odgovarajuće odredbe zakona koji uređuje konkretno područje i koji predstavničko tijelo ovlašćuje da svojim općim aktom uredi to područje ne predstavlja valjani temelj za donošenje predmetnih odluka o naknadi. Navedeni propust, odnosno ako odluka nema materijalno-pravni temelj na kojem se donosi, čini odluku nezakonitom. Iznijeto pravno stajalište potvrđeno je Presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske Broj: Usoz-139/20-10 od 21. ožujka 2022. godine i drugima.

Navedeno znači da uz poziv na odredbe zakona i statuta kojim su pobrojani svi poslovi predstavničkog tijela, potrebno se pozvati i na konkretnu odredbu kojom se uređuje određena materija koja je predmet općeg akta, u konkretnom slučaju materija pitanja naknada članova predstavničkog tijela koja je uređena članom 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Stoga se u preambuli odluka o naknadama članova predstavničkih tijela potrebno pozvati na članak 31.a navedenog Zakona.

IV. Pitanje koje se u praksi javlja je i pitanje mjerodavnog popisa stanovništva za određivanje naknada, odnosno radi li se o popisu stanovništva iz 2011. godine ili posljednjem popisu iz 2021. godine, s obzirom na činjenicu da je u pojedinim jedinicama došlo do smanjenja broja stanovnika, a što bi za posljedicu moglo imati promjenu kategorije temeljem koje su određeni iznosi naknade troškova za rad članova predstavničkog tijela.

Određivanje visine naknade troškova za rad članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisano je odredbom članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim se visina naknade troškova za rad određuje sukladno broju stanovnika pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Za određivanje broja stanovnika pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave relevantni su podaci popisa stanovništva čiji su konačni rezultati objavljeni u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, ovo Ministarstvo ukazuje kako je na lokalnim izborima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koji su održani u



yp7d07h54UO3GT-5HBAMVA

svibnju 2021. godine biran broj članova predstavničkog tijela sukladno tada važećim rezultatima Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj iz 2011. godine. Nastavno na navedeno, i pravo na naknadu za rad u predstavničkom tijelu tim članovima, biranim u sazivu predstavničkih tijela 2021. – 2025., određuje se također sukladno tada važećim rezultatima popisa stanovništva iz 2011. godine.

Stoga, iznos naknade članova predstavničkih tijela jedinica vrijedi za mandata tijela koji je proizašao iz lokalnih izbora održanih 2021. godine. No, na sljedećim lokalnim izborima, bilo redovnim, bilo izvanrednim, kao relevantan pri utvrđivanju naknada, kao i broja članova predstavničkog tijela, uzimat će se važeći Popis stanovništva iz 2021. godine.

V. Slijedom iznjetoga, sve jedinice koje su u odlukama o naknadama regulirale pitanja naknada na drugačiji način od iznjetoga u ovoj Uputi te koje su prekoračile limite naknada preračunate u eure, dužne su svoje odluke uskladiti s člankom 31.a Zakona, vodeći računa o svemu navedenom u ovoj Uputi, te ispravljene odluke dostaviti ovom Ministarstvu na nadzor zakonitosti.



Prilog: kao u tekstu



yp7d07h54UO3GT-5HBAMVA