

**REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD OSIJEK
GRADSKO VIJEĆE**

**PRIJEDLOG ZA DOPUNU PRIJEDLOGA
DNEVNOG REDA TOČKOM:**

**„PRIJEDLOG IZMJENA I DOPUNA KODEKSA PONAŠANJA
VIJEĆNIKA GRADSKOGA VIJEĆA GRADA OSIJEKA“**

Osijek, veljača 2026.

Vijećnici Gradskog vijeća Grada Osijeka

Katarina Kruhonja

Boris Kiš

Vjeran Marijašević

Nataša Surla – Lusch

Dubravka Krupa

Igor Toman

GRAD OSIJEK

GRADSKO VIJEĆE GRADA OSIJEKA

Predsjednik Tihomir Florijančić, prof.dr.sc.

e-mail: tihomir.florijancic@osijek.hr

U Osijeku, 13. veljače 2025.

Predmet: PRIJEDLOG ZA DOPUNU DNEVNOG REDA 5. SJEDNICE GRADSKOG VIJEĆA GRADA OSIJEKA

Prijedlog Izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja vijećnika Gradskoga vijeća Grada Osijeka

Poštovani,

dostavljamo Vam temeljem članka 16. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 1A/05.) prijedlog za dopunu dnevnog reda 5. sjednice Gradskog vijeća Grada Osijeka točkom dnevnog reda pod nazivom: **Prijedlog Izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja vijećnika Gradskoga vijeća Grada Osijeka**.

1. Pravni temelj za donošenje akta

Članak 19. točke 2. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09, 13/09, 9/13, 12/17, 2/18, 2/20, 3/20, 4/21, 5/21-pročišćeni tekst, 8/24 i 7/25).

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja treba urediti, te svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

Upravni odjel za gospodarstvo i fondove Europske unije te Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za zajedničke poslove i mjesnu samoupravu, Odjel za rad Gradskog vijeća i Gradonačelnika Grada Osijeka dostavili su kao odgovor na vijećničko pitanje podatke o članovima nadzornih odbora i upravnih vijeća i ostalih plaćenih radnih tijela kojima je Grad Osijek osnivač ili je u suvlasništvu te o iznosima njihovih naknada.

Iz istih podataka proizlazi da su pojedini vijećnici i zaposlenici Grada Osijeka imenovani u više tijela upravljanja i nadzora, te da s te osnove dobivaju višestruke naknade. Na mogućnost takve prakse vijećnici Možemo! upozoravali su već u vrijeme donošenja Kodeksa ponašanja vijećnika Gradskog vijeća Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka

br. 7/22.) kada su na isti predložili amandmane, odnosno kroz razdoblje 2023.- 2026. godine predlagali da se tema ponovno raspravi na Gradskom vijeću.

Postojeća situacija dovodi do neravnomjerne raspodjele javnih dužnosti i koncentracije upravljačkih funkcija kod pojedinih vijećnika, što narušava načelo transparentnosti i jednakog sudjelovanja u javnim poslovima. Budući da je tema već izazvala interes javnosti, odgađanje rasprave dodatno bi narušilo povjerenje građana u rad Gradskog vijeća.

Predlažemo donošenje Izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja vijećnika Gradskog vijeća Grada Osijeka po hitnom postupku jer je nastavak loše prakse višestrukih funkcija i višestrukih naknada iz javnog novca od strane vijećnika/ca Gradskog vijeća i od strane zaposlenika/ca Grada Osijeka, odgovornost Gradskog vijeća/Grada Osijeka.

Svrha Zakona o sprječavanju sukoba interesa i prakse sprječavanja sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti je sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti te povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Ograničavanje broja funkcija u upravnim i nadzornim tijelima javnih tvrtki i ustanova u vlasništvu Grada Osijeka na maksimalno dvije, a plaćenih na jednu imaju svrhu zaštite javnog interesa, transparentnosti i racionalnog upravljanja proračunskim sredstvima.

3. **Procjena sredstava potrebnih za provođenje odluke, te način njihova osiguranja**
Za provedbu ovog prijedloga nisu potrebna financijska sredstva iz Proračuna Grada Osijeka.
4. **Uvodno obrazloženje dati će vijećnik Boris Kiš.**
5. **Tekst Prijedloga Izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja vijećnika Gradskog vijeća Grada Osijeka**

Na temelju članka članka 19. točke 2. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09, 13/09, 9/13, 12/17, 2/18, 2/20, 3/20, 4/21 i 5/21-pročišćeni tekst) Gradsko vijeće Grada Osijeka na 5. sjednici održanoj 17. veljače 2026., donijelo je

PRIJEDLOG IZMJENA I DOPUNA KODEKSA PONAŠANJA VIJEĆNIKA GRADSKOG VIJEĆA GRADA OSIJEKA

Članak 1.

Dodaje se alineja 8. i alineja 9. stavka 1. članka 7. Kodeksa ponašanja vijećnika Gradskog vijeća Grada Osijeka, koje glase:

- *biti u članstvu više od dva tijela upravljanja i nadzora te radnih tijela kojima je Grad Osijek osnivač ili je u suvlasništvu*
- *primati naknadu za rad u više od jednog tijela upravljanja i nadzora te radnih tijela*

kojima je Grad Osijek osnivač ili je u suvlasništvu, osim naknade putnih troškova.

Članak 2.

U ostalom neizmijenjenom obliku Kodeks ponašanja vijećnika Gradskog vijeća Grada Osijeka ostaje na snazi.

- 6. Ukoliko Gradsko vijeće ne prihvati hitni postupak donošenja Izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja vijećnika Gradskog vijeća Grada Osijeka, predlažemo da Gradsko vijeće Grada Osijeka donese slijedeći zaključak:**

Na temelju članka 19. točke 2. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09, 13/09, 9/13, 12/17, 2/18, 2/20, 3/20, 4/21, 5/21-pročišćeni tekst, 8/24 i 7/25) te čl. 95. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 1A/05) Gradsko vijeće Grada Osijeka na 5. sjednici održanoj 17. veljače 2026. donijelo je

ZAKLJUČAK

o obustavljanju imenovanja vijećnika u nadzorne odbore i upravna vijeća te ostala plaćena radna tijela kojima je Grad Osijek osnivač ili je u suvlasništvu

Članak 1.

Do donošenja Izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja vijećnika Gradskog vijeća Grada Osijeka obustavlja se imenovanje istog vijećnika u više od dva nadzorna odbora i upravna vijeća te ostalih plaćenih radnih tijela kojima je Grad Osijek osnivač ili je u suvlasništvu, uz mogućnost dobivanja naknade za rad u samo jednom nadzornom odboru, upravnom vijeću ili radnom tijelu.

- 7. Tekst Kodeksa ponašanja vijećnika Gradskog vijeća Grada Osijeka**

Službeni glasnik Grada Osijeka br. 7 od 27. svibnja 2022.

Na temelju članka 4. stavka 1. i članka 57. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ br. 143/21) i članka 19. točke 2. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09, 13/09, 9/13, 12/17, 2/18, 2/20, 3/20, 4/21 i 5/21-pročišćeni tekst) Gradsko vijeće Grada Osijeka na 8. sjednici održanoj 24. svibnja 2022., donijelo je

KODEKS

PONAŠANJA VIJEĆNIKA GRADSKOGA VIJEĆA GRADA OSIJEKA

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Kodeksom ponašanja vijećnika Gradskoga vijeća Grada Osijeka (u daljnjem tekstu: Kodeks) uređuje se sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju

javne dužnosti (u daljnjem tekstu: dužnosti) vijećnika Gradskoga vijeća Grada Osijeka (u daljnjem tekstu: vijećnik), način praćenja primjene Kodeksa, utvrđuje se tijelo koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama Gradskog vijeća Grada Osijeka (u daljnjem tekstu: Gradsko vijeće) o povredama Kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti, te druga pitanja od značaja za sprječavanje sukoba interesa.

Izrazi koji se koriste u Kodeksu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na ženski i muški rod.

Članak 2.

Svrha je Kodeksa sprječavanje sukoba interesa u obnašanju dužnosti vijećnika, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju dužnosti, te jačanje povjerenja građana u nositelje vlasti na lokalnoj razini.

Cilj je Kodeksa da vijećnik u obnašanju dužnosti postupi časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti te povjerenje građana. Osobno je odgovoran za svoje djelovanje u obnašanju dužnosti, ne smije koristiti dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana, ne smije biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njegovu objektivnost.

Članak 3.

U ovome Kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. **povezane osobe** su braćni ili izvanbraćni drug vijećnika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s vijećnikom
2. **poslovni odnos** odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, kupoprodaji, pravo služnosti, zakup, najam, koncesije i koncesijska odobrenja, potpore za zapošljavanje i poticanje gospodarstva, stipendije učenicima i studentima, sufinanciranje prava iz programa javnih potreba i druge potpore koje se isplaćuje iz proračuna Grada Osijeka
3. **poslovni subjekti** su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su obrti, zadruge, obiteljska poljoprivredna gospodarstva i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona
4. **privatni interes** obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist vijećnika i povezanih osoba.
5. **potencijalni sukob interesa** je situacija kada privatni interes vijećnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju dužnosti
6. **stvarni sukob interesa** je situacija kada je privatni interes vijećnika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju njegove dužnosti.

II. TEMELJNA NAČELA DJELOVANJA

Članak 4.

Vijećnik je obavezan u obavljanju dužnosti pridržavati se sljedećih temeljnih načela:

1. zakonitosti i zaštite javnog interesa
2. odanosti lokalnoj zajednici te dužnosti očuvanja i razvijanja povjerenja građana u nositelje političkih dužnosti i institucije gradske vlasti u kojima djeluje

3. čestitosti i poštenja te izuzetosti iz situacije u kojoj postoji mogućnost sukoba interesa
4. zabrane zlouporabe ovlasti, zabrane korištenja dužnosti za osobni probitak ili probitak povezane osobe, zabrane korištenja autoriteta dužnosti u obavljanju privatnih poslova, zabrane traženja ili primanja darova radi povoljnog rješavanja pojedine stvari te zabrane davanja obećanja izvan propisanih ovlasti
5. javnosti rada i dostupnosti građanima i medijima
6. odnosa prema službenicima i namještenicima upravnih tijela Grada Osijeka koji se temelji na propisanim pravima, obvezama i odgovornostima obiju strana, isključujući pritom svaki oblik političkog pritiska na upravu koji se u demokratskim društvima smatra neprihvatljivim
7. racionalnog korištenja javnih resursa
8. jednako postupati prema svim građanima bez diskriminacije ili povlašćivanja na temelju srodstva, nacionalnosti, etničke pripadnosti, jezika, rase, spola, političkih i vjerskih uvjerenja, invalidnosti, obrazovanja, socijalnog položaja, bračnog ili obiteljskog statusa ili po drugim osnovama.

Članak 5.

Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem vijećnika koje je u vezi s obnašanjem dužnosti.

Članak 6.

Vijećnik je dužan pisanim putem u roku od 15 dana od stupanja na dužnost ili stjecanja udjela obavijestiti predsjednika Gradskoga vijeća ako ima 5% ili više udjela u vlasništvu poslovnog subjekta.

Vijećnik je dužan pisanim putem u roku od 15 dana obavijestiti Gradsko vijeće o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu i vlasništvu članova njegove obitelji s Gradom Osijekom te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je Grad Osijek osnivač ili član. Službeni glasnik Grada Osijeka br. 7 od 27. svibnja 2022.

Popis udjela iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se i redovito ažurira na mrežnim stranicama Grada Osijeka.

Nadzor nad ispunjavanjem obveza iz ovoga članka provodi Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa.

III. ZABRANJENA DJELOVANJA VIJEĆNIKA

Članak 7.

Vijećniku je zabranjeno:

- primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti
- ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom ili općim i drugim aktima tijela Grada Osijeka
- zlouporabiti posebna prava vijećnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti
- primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja dužnosti
- tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe
- koristiti povlaštene informacije o djelovanju tijela Grada Osijeka radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe
- iznositi povjerljive informacije i podatke koje je saznao kao vijećnik u obnašanju dužnosti, a koje nije obavezan javno objaviti u skladu sa zakonom.

Članak 8.

Vijećnik je dužan kontinuirano paziti na poštivanje temeljnih načela, svojim primjerom postaviti standarde u Gradskom vijeću u kojem obnaša dužnost, kao i spriječiti potencijalni odnosno stvarni sukob interesa, te se ne može ispričati za nepoznavanje obaveza i odgovornosti koje proizlaze iz Kodeksa.

Ako se pojave okolnosti koje mogu upućivati na potencijalni sukob interesa, vijećnik je dužan o tome izvijestiti predsjednika Gradskog vijeća i postupiti tako da zaštiti javni interes.

Vijećnik je obavezan izuzeti se od sudjelovanja u donošenju odluke koja utječe na njegov poslovni interes ili poslovni interes s njim povezane osobe.

IV. PRIJAVA O POVREDI KODEKSA I PRAĆENJE PRIMJENE KODEKSA

Članak 9.

Prijavu o povredi Kodeksa može podnijeti vijećnik, gradonačelnik i zamjenik gradonačelnika. Pisana prijava sadrži ime i prezime prijavitelja, ime i prezime vijećnika koji se prijavljuje za povredu Kodeksa uz navođenje odredbe koja je povrijeđena.

Pisana prijava dostavlja se predsjedniku Gradskoga vijeća, poštom ili osobnom predajom u Pisarnicu Grada Osijeka ili elektroničkim putem na mail (gradsko.vijece@osijek.hr).

Po anonimnim prijavama se ne postupa.

Članak 10.

Predsjednik Gradskoga vijeća dužan je u roku osam radnih dana od dana zaprimanja prijave iz članka 9. Kodeksa, prijavu proslijediti Odboru za statutarno pravna pitanja Gradskoga vijeća (u daljnjem tekstu: Odbor), na daljnje postupanje.

Odbor je dužan u roku osam radnih dana od dana zaprimanja prijave obavijestiti vijećnika o podnesenoj prijavi i dostaviti mu prijavu te ga pozvati da u roku 15 dana od dana primitka obavijesti dostavi pisano očitovanje o iznesenim činjenicama i okolnostima u prijavi.

Odbor može od podnositelja prijave zatražiti dopunu prijave odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja.

Ako vijećnik ne dostavi pisano očitovanje postupak po podnesenoj prijavi se nastavlja.

Ako je prijava podnesena protiv člana Odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju.

Članak 11.

Odbor nakon postupanja i provedbi radnji iz članka 10. Kodeksa dužan je u roku 30 dana razmotriti Prijavu.

Ako je primjereno naravi povrede, Odbor može tijekom postupka zatražiti od vijećnika da ukloni uzroke postojanja sukoba interesa u određenom roku koji ne može biti duži od 15 dana od dana zaprimanja poziva za otklanjanje uzroka.

Ako vijećnik postupi sukladno stavku 2. ovoga članka, obustavit će se postupak.

Ako vijećnik ne postupi sukladno stavku 2. ovoga članka Odbor će utvrditi prijedlog sukladno odredbama Poslovnika Gradskoga vijeća Grada Osijeka i dostaviti ga Gradskome vijeću na razmatranje i odlučivanje.

Članak 12.

Gradsko vijeće je dužno po zaprimanju prijedloga iz članka 11. Kodeksa donijeti odluku na prvoj slijedećoj sjednici Gradskoga vijeća.

Ako Gradsko vijeće utvrdi da nema povrede odredbi Kodeksa, donijet će odluku kojom konstatira da vijećnik nije u sukobu interesa odnosno da nema povrede odredbi Kodeksa.

Ako Gradsko vijeće utvrdi da je vijećnik postupio protivno odredbama Kodeksa, uzimajući u obzir načelo razmjernosti može donijeti odluku:

- kojom izriče opomenu

- kojom zbog osnovane sumnje u potencijalno koruptivno ponašanje vijećnika, odlučuje prigovor sa svom prikupljenom dokumentacijom dostaviti tijelu nadležnom za suzbijanje korupcije na daljnje postupanje.

Ako se radi o povredama iz članka 6. Kodeksa, Gradsko vijeće će svoju odluku zajedno sa svom dokumentacijom proslijediti Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa.

Protiv odluke Gradskoga vijeća vijećnik može u roku 15 dana od dana primitka odluke podnijeti prigovor Vijeću časti koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama Gradskoga vijeća o povredama Kodeksa.

V. VIJEĆE ČASTI

Članak 13.

Vijeće časti ima predsjednika i četiri člana.

Predsjednika i članove Vijeća časti imenuje i razrješuje Gradsko vijeće.

Predsjednik i članovi Vijeća časti imenuju se iz reda osoba nedvojbena javnog ugleda u gradu Osijeku.

Predsjednik i članovi Vijeća časti ne mogu biti vijećnici, niti članovi političke stranke, odnosno kandidati nezavisne liste.

Mandat predsjednika i članova Vijeća časti traje do isteka mandata vijećnika Gradskog vijeća.

Članak 14.

Vijeće časti donosi odluku na sjednici većinom glasova svih članova u roku 15 dana od dana zaprimanja prigovora na odluku.

Iznimno u slučaju postupanja Gradskoga vijeća sukladno stavku 4. članka 12. Kodeksa, rok iz stavka 1. ovoga članka počinje teći od dana zaprimanja očitovanja o obavljenom nadzoru Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

Članak 15.

Vijeće časti odlučuje na temelju činjenica utvrđenih u prvostupanjskom postupku.

Kad činjenice nisu u potpunosti utvrđene ili su pogrešno utvrđene u prvostupanjskom postupku, Vijeće časti može upotpuniti postupak samo ili putem prvostupanjskog tijela.

Vijeće časti može prigovor odbiti i potvrditi odluku ili odluku poništiti u cijelosti ili djelomično ili ju izmijeniti, s obrazloženjem.

Članak 16.

Ono što nije uređeno Kodeksom o načinu rada Vijeća časti, primjenjuju se odredbe Odluke o radnim tijelima Gradskoga vijeća.

Predsjednik i članovi Vijeća časti ostvaruju pravo na naknadu za rad sukladno Odluci o naknadama vijećnika i članovima radnih tijela Gradskoga vijeća.

Članak 17.

Odluka Gradskog vijeća i Vijeća časti, objavljuje se u Službenom glasniku Grada Osijeka i na mrežnoj stranici Grada Osijeka.

VI. ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 18.

Kodeks stupa na snagu osmoga dana nakon dana objave u Službenom glasniku Grada Osijeka.

KLASA: 024-01/22-01/5

URBROJ: 2158-1-01-22-8

Osijek, 24. svibnja 2022.

PREDSJEDNIK

GRADSKOGA VIJEĆA

Vladimir Ham, dipl.oec., v.r.

Vijećnici Gradskog vijeća Grada Osijeka

Katarina Kruhonja



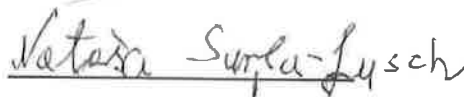
Boris Kiš



Vjeran Marijašević



Nataša Surla-Lusch



Dubravka Krupa



Igor Toman

